

**Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации**

**ДОКЛАД**

**О реализации государственной политики  
в области условий и охраны труда  
в Российской Федерации в 2013 году**

**Москва, 2014**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	5
1.1. Состояние производственного травматизма .....	5
1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации .....	5
1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности .....	6
1.2. Состояние условий труда .....	7
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости.....	8
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом .....	9
<b>2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ И ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	10
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда .....	10
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда .....	12
2.3. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени .....	13
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА</b> .....	13
3.1. Основные направления государственного регулирования в области охраны труда.....	14
3.2. Совершенствование порядка оценки условий труда, установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда .....	15
3.3. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний .....	19
3.4. Модернизация правил по охране труда .....	22
3.5. Совершенствование нормативной базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты и обеспечение средствами индивидуальной защиты .....	23
3.6. Подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование.....	24
3.7. Утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг .....	26
3.8. Нормативное правовое регулирование труда отдельных категорий работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.....	26
3.9. Научно - практические мероприятия по вопросам охраны труда .....	27
3.10. Разработка и совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации.....	29
3.11. Разработка и реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда .....	31
3.12. Государственная экспертиза условий труда.....	36
3.13. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда.....	38
<b>4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА</b> .....	40
4.1. Проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда .....	41
4.2. Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты .....	41

<b>5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ .....</b>	<b>42</b>
5.1 Проверки соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.....	42
5.2. Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве.....	43
<b>6. ЗАЩИТА ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, А ТАКЖЕ ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ОСНОВЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РАБОТНИКОВ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ.....</b>	<b>43</b>
6.1. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями .....	43
<b>7. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ .....</b>	<b>44</b>
7.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.....	44
7.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда .....	45
<b>8. СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА.....</b>	<b>45</b>
8.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников .....	45
8.2. Развитие социального партнерства .....	47
<b>9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА.....</b>	<b>48</b>
<b>10. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>49</b>
10.1. Основные задачи на 2014 год.....	49
10.2. Основные задачи на 2015-2016 годы.....	51

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Доклад о реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2013 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 97 Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 2331-р.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2013 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, научных организаций.

## **1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **1.1. Состояние производственного травматизма**

В 2013 году в Российской Федерации сохранялась тенденция снижения уровня производственного травматизма.

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС РФ) в 2013 году было зарегистрировано 49 939 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2012 года на 11,0% (на 6 177 случаев).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2013 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 757 работников, что на 242 человека или на 8,1% меньше, чем в 2012 году (2 999 человек).

#### ***1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации***

В 2013 году по данным ФСС РФ уменьшение количества несчастных случаев на производстве отмечается в 68 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) отмечено в республиках Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Кабардино-Балкарская, в Краснодарском крае, в Липецкой, Владимирской, Тульской, Вологодской, Ленинградской, Волгоградской, Пензенской, Свердловской, Магаданской областях, в городах Москва и Санкт-Петербург.

Увеличение количества несчастных случаев на производстве зафиксировано в 14 субъектах, в том числе, в Калининградской области – в 2,8 раза, Псковской области – в 1,7 раза, Чеченской Республике – в 1,5 раза, Мурманской области и Ненецком автономном округе – в 1,4 раза, в Республике Северная Осетия – Алания, Белгородской и Новгородской областях – в 1,1 раза.

По данным Роструда уменьшилось число погибших в организациях всех видов экономической деятельности в 2013 году по сравнению с 2012 годом в 46 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное уменьшение количества погибших на производстве отмечено в хозяйствующих субъектах республик Карелия, Кабардино-Балкарская, Башкортостан, Марий Эл, Татарстан, Чувашская, Бурятия, Тыва, а также Белгородской, Воронежской, Московской, Рязанской, Тверской, Тульской, Ярославской, Ростовской, Нижегородской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Ульяновской, Новосибирской областей, Краснодарского, Ставропольского и Хабаровского краев, Ханты-Мансийского автономного округа, города Москва.

Наряду с этим, в 32 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2012 годом, в том числе в Чеченской Республике – в 4 раза, в Республике Адыгея – в 2,5

раза, в Камчатском край – в 1,9 раза, в Чукотском автономном округе – в 1,8 раза, в Калужской области – в 1,7 раза, в Новгородской и Иркутской областях – в 1,6 раза, в Республике Коми – в 1,5 раза, в Республике Дагестан, Карачаево-Черкесской Республике и Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,4 раза, в Удмуртской Республике, Липецкой, Тамбовской и Курганской областях – в 1,3 раза, в Красноярском и Пермском краях, Костромской, Архангельской, Псковской и Сахалинской областях – в 1,2 раза.

В Республике Северная Осетия-Алания, Смоленской, Калининградской и Магаданской областях количество погибших на производстве в 2013 году по сравнению с 2012 годом не изменилось.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

### ***1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности***

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят обрабатывающие производства, транспорт, сельское хозяйство, строительство, добыча полезных ископаемых.

По данным Роструда в 2013 году произошло 9 216 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, что меньше, чем в 2012 году на 852 несчастных случая. Две трети несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на обрабатывающие производства (1 895 несчастных случаев), строительство (1 530 несчастных случаев), транспорт и связь (771 несчастный случай), сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (788 несчастных случаев).

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2013 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (30,8%) произошел в результате падения пострадавшего с высоты; каждый четвертый (24,0%) – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 13,8% – в результате транспортных происшествий; 12,4% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2013 году, 75,5% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера и, так называемым, «человеческим фактором»: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2013 году произошел почти каждый третий (30,7%) несчастный случай. Технологические и

технические (техногенные) факторы послужили причинами 8,0% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (23,4% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (17,1%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (11,5%), транспорт и связь (11,1%), добыча полезных ископаемых (7,5%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (6,2%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе. По данным Росстата численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,167) более чем в 2 раза превысил значение данного показателя в целом по России (0,080).

При этом в организациях малого бизнеса, работающих в области здравоохранения и предоставления социальных услуг, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 4,3 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – в 2 раза; в области транспорта и связи – 1,9 раза, на обрабатывающих производствах, в организациях сельского хозяйства и лесного хозяйства, а также оптовой и розничной торговли – в 1,7 раза; на предприятиях по добыче полезных ископаемых – в 1,6 раза; в сфере строительства – в 1,5 раза; в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – в 1,4 раза; в области предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – в 1,3 раза.

Вместе с тем, снижение показателей травматизма отчасти обусловлено продолжающимся сокращением численности занятых в базовых, наиболее травмоопасных, видах экономической деятельности. Так, по данным Росстата, в 2013 году численность занятых на крупных, средних и выборочно малых предприятиях по сравнению с 2012 годом сократилась в сельском хозяйстве на 6,8%, в строительстве – на 4,9%, на предприятиях транспорта и связи – на 3,3%, в обрабатывающих производствах – на 2,7%.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-14.

## **1.2. Состояние условий труда**

В 2013 году тенденция к росту удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, наметившаяся в последние годы, не изменилась. По данным Росстата удельный вес числа работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, на конец 2013 года составил 32,2% (в 2012 г. – 31,8%). Из них 17,8% работников находится под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука; 5,0% – повышенной

запыленности; 4,9% – повышенной загазованности воздуха рабочей зоны; 4,9% – повышенного уровня вибрации; 1,3% – повышенного уровня теплового излучения; 1,2% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений.

Увеличение относительной численности работников, занятых во вредных условиях труда, произошло в промышленности с 35,0% в 2012 году до 35,5% в 2013 году; в строительстве – с 21,7% до 23,6%. На транспорте произошло снижение удельного веса таких работников – с 35,1% до 34,0%.

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации незначительно выросла – с 13,0% до 13,2%.

Удельный вес занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, снизился с 9,7% до 9,4%.

Наиболее высокий удельный вес работающих во вредных условиях труда наблюдался в 2013 году в Сибирском – 41,9% (в 2012 г. – 40,5%), Дальневосточном – 41,4% (в 2012 г. – 40,1%) и Уральском – 38,8% (в 2012 г. – 38,5%) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности работников, занятых во вредных условиях труда, наблюдались: в Кемеровской области – 59,9%, Чукотском автономном округе – 51,3%, Камчатском крае – 47,7%, Еврейской автономной области – 47,0%, Архангельской области – 46,5% (без Ненецкого автономного округа – 47,3%), Республике Хакасия – 46,4%, Вологодской области – 46,0%, Челябинской области – 45,7%.

Значения удельного веса численности работников, занятых во вредных условиях труда, представлены в Приложениях 15-19.

### **1.3. Состояние профессиональной заболеваемости**

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека численность лиц с впервые установленным в 2013 году профессиональным заболеванием увеличилась по сравнению с 2012 годом на 4,4% и составила 6 993 человека, в том числе 1 017 женщин. Хронические заболевания установлены у 6 944 человек (в том числе у 1001 женщины), острые (отравления) – у 49 человек (в том числе у 16 женщин), из них со смертельным исходом – 15 человек (в том числе две женщины). Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 1 098 человек (15,7% от общего числа заболевших), их них 156 женщин.

Более трети лиц (2 368 человек) с впервые установленными в 2013 году профессиональными заболеваниями приходится на Сибирский федеральный округ, причем более половины из них – в Кемеровской области (1 227 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 1 327 человек; в Уральском – у 896; в Северо-Западном – у 784;



в Центральном – у 564; в Южном – у 447; в Дальневосточном – у 389 и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 103 человек.

По данным Росстата в некоторых субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2013 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (2,5 заболевших на 10 тыс. занятых) в 2 и более раз. Помимо Кемеровской области (19,6 заболевших на 10 тыс. занятых), к таким субъектам относятся: Республика Коми – 13,4 заболевших на 10 тыс. занятых; Республика Хакасия – 12,4; Мурманская и Ульяновская области – 7,9; Иркутская область – 7,3; Ростовская область – 5,6; Республика Карелия и Ненецкий автономный округ – 5,0.

Наибольшая численность лиц с установленным впервые в 2013 году профессиональным заболеванием выявлена в следующих видах экономической деятельности: обрабатывающие производства – 2 031 человек, добыча полезных ископаемых – 2 017 человек, транспорт и связь – 623 человека.

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости наблюдается в добыче полезных ископаемых (20,5 человек на 10 тыс. работающих, в том числе в добыче каменного угля, бурого угля и торфа – 74,7, добыче угля подземным способом – 135,1) и обрабатывающих производствах (3,3 человек на 10 тыс. работающих).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда, которые в ряде видов экономической деятельности являются вредными на каждом втором рабочем месте и чаще (например, добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 77,8% рабочих мест; металлургическое производство – 63,0% рабочих мест; добыча металлических руд – 55,8% рабочих мест).

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 20-23.

#### **1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом**

В 2013 году по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы из общего числа впервые признанных инвалидами (753 952 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 5 756 человек (0,8%), что на 404 человека меньше, чем в 2012 году (6 160 чел.). Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2013 году (1 588 349 чел.), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 19 906 человек (1,2%). В 2012 году эти показатели составляли 1 682 655 и 23 566 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 4 432 человека (в том числе, вследствие производственных травм – 2 542 человека и вследствие профессиональных заболеваний – 1 890 человек), на 2-ю – 1076 человек (928 и 148 человек, соответственно), на 1-ю – 198 человек (171 и 27 человек соответственно).

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика числа лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 24.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ И ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Потери и издержки, связанные с состоянием условий труда, включают в себя:

- фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;
- издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

### **2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

Существующая система гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда предполагает предоставление работникам дополнительного оплачиваемого отпуска, сокращенной продолжительности рабочего дня (недели), оплаты труда в повышенном размере, бесплатное лечебно-профилактическое питание, бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов, права на досрочное назначение трудовой пенсии.

В течение последних лет удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в целом по Российской Федерации увеличивался.

По данным Росстата в 2013 году удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составил 41,1% (в 2012 г. – 41,8%).

Наибольшая доля численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 66,9%, в том числе добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 82,7%, добыча металлических руд – 75,0%; металлургическое производство – 73,3%, производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 66,2%.

В то же время на предприятиях текстильного и швейного производства этот показатель в 2013 году составил 25,5%, по производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 24,8%, производству офисного оборудования и вычислительной техники – 12,8%, издательской и полиграфической деятельности – 12,7%, по производству одежды, выделки и крашения меха – 8%, а на предприятиях связи – 5,8%.

Наибольшая доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Уральском (51,4%), Сибирском (51,0%) и Дальневосточном (50,9%) федеральных округах. В трех субъектах Российской Федерации этот показатель превышает среднероссийский в 1,5 раза: Кемеровская область (66,5%), Чукотский автономный округ (66,5%), Ненецкий автономный округ (63,2%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25% (республики Калмыкия, Чеченская, Адыгея, Ингушетия, Дагестан).

Низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москва (25,7%) и Московская область (25,5%), г. Санкт-Петербург (26,3%), Тамбовская область (28,3%), Рязанская область (28,5%), Орловская область (28,9%), Калининградская область (29,0%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен дополнительный оплачиваемый отпуск. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2013 году составила 3 827 017 человек или 30,4% от численности работающих и 73,9% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Сохранилась тенденция увеличения численности работников, которым установлена повышенная оплата труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, которая возросла с 3 371 374 человек (27,5%) в 2012 году до 3 541 430 человек в 2013 году и составила 68,4% (в 2012 г. – 65,8%) от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, по обследованным Росстатом предприятиям.

Численность работников, которым предоставляется сокращенный рабочий день, в 2013 году составила 534 290 человек (4,2% от числа занятых) (в 2012 г. – 456 895 человек или 3,7%); бесплатное лечебно-профилактическое питание – 230 490 человек (1,8%) (в 2012 г. – 220 964 человека или 1,8%), бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов – 2 209 552 человек (17,5%) (в 2012 г. – 2 301 491 человек или 18,8%).

Бесплатно получали спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты 9 538 878 человек (75,7% от списочной численности работников), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 5 171 310 человек (или 41,1% от списочной

численности работников) по обследованным Росстатом предприятиям. В 2012 году эти показатели составляли 9 389 285 и 5 123 365 человек, соответственно.

Информация о численности работников, имеющих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, дана в Приложениях 25-28.

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на крупных, средних и выборочно малых предприятиях в 2013 году, по данным Росстата, составили 154,6 млрд. руб., в том числе:

на оплату дополнительного отпуска – 42,7 млрд. руб.,  
оплату труда в повышенном размере – 42,5 млрд. руб.,  
на лечебно-профилактическое питание – 5,3 млрд. руб.,  
молоко или другие равноценные пищевые продукты – 7,0 млрд. руб.,  
спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты – 57,0 млрд. руб.

При этом величина фактических расходов на компенсации и средства индивидуальной защиты постоянно увеличивается (так, по сравнению с 2012 годом увеличение составило 9,4%).

Наибольший рост наблюдался в части расходов на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты (11,3%) и оплаты дополнительного отпуска (11,2%).

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 7 989 руб.

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (32 103 руб.), по добыче урановой и ториевой руд (20 206 руб.), по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (16 320 руб.). Наиболее низкие – на предприятиях текстильного и швейного производства (2 130 руб.).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда представлены в Приложениях 29-31.

## **2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда**

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные пенсии по старости, на 1 января 2014 года составила 11,2 млн. человек, из них 1,9 млн. человек и 2,9 млн. человек, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

При этом по сравнению с 2012 годом численность пенсионеров, получающих досрочную пенсию, по Списку № 1 уменьшилась на 18,9 тыс. человек, по Списку № 2 увеличилась на 26,3 тыс. человек.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2014 года составили 130,7 млрд. рублей, в том числе 22,6 млрд. руб. и 32,4 млрд. руб., соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с предыдущим годом эти показатели увеличились на 1,9 млрд. руб. и 3,2 млрд. руб., соответственно (Приложение 32).

### **2.3. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени**

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с неблагоприятными условиями труда в виде дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня находится на относительно стабильном уровне и составляет по экспертным оценкам около 180,1 млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам дополнительного отпуска (77,6%). Установление сокращенного рабочего дня составляет 13,7%, потери трудоспособности из-за общего производственного травматизма – 8,3%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи оборачивается потерями валового внутреннего продукта (порядка 1,7%), которые в абсолютном выражении ежегодно увеличиваются вследствие прироста показателя ВВП. В ценах 2013 года эти потери составили около 1,1 трлн. рублей.

В целом экономические потери и издержки, связанные с состоянием условий труда в Российской Федерации, в 2013 году составили приблизительно 1,86 трлн. руб., из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют 1,1 трлн. руб. (1,65% ВВП), в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 55,0 млрд. руб. в месяц или 660,0 млрд. руб. за год (0,99% ВВП), расходы на компенсации – 97,5 млрд. руб. (0,15% ВВП).

## **3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА**

Реализация государственной политики в области охраны труда в 2013 году основывалась на положениях Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и осуществлялась с учетом Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р, Плана мероприятий по реализации Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 27 октября 2011 г. № 36.

Приоритетное направление реформирования системы управления охраной труда остается неизменным – переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе, позволяющей

реализовать превентивный подход к сохранению здоровья и жизни работников на производстве.

Работа в данном направлении в 2013 году заключалась в совершенствовании законодательства в области охраны труда, осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства в области охраны труда, обеспечении общественного контроля за состоянием условий и охраны труда.

### **3.1. Основные направления государственного регулирования в области охраны труда**

В соответствии с Планом деятельности Минтруда России на 2013-2018 годы, разработанным на основании поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных 31 января 2013 г., и иных распорядительных документах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями государственного регулирования в области охраны труда в 2013 году стали формирование законодательного механизма оценки условий труда, снижение финансовой нагрузки на работодателей путем введения декларирования условий труда для предприятий малого и среднего бизнеса, снятие административных барьеров при проведении работодателем мероприятий по охране труда за счет исключения обязательной сертификации организации работ по охране труда, повышение ответственности работодателей за несоблюдение законодательства об охране труда.

На основе одобренной Правительством Российской Федерации в 2011 году Типовой программы улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации в 71 субъекте Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы улучшения условий и охраны труда. В остальных субъектах Российской Федерации утверждены соответствующие программные документы на период начиная с 2014 года либо завершается их разработка с учетом изменений в федеральном законодательстве.

Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализуется государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013 – 2017 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р, и предусматривающая реализацию ряда мероприятий по стимулированию работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Основная роль отведена законодательному и нормативно-правовому регулированию, обеспечивающему внедрение специальной оценки условий труда и усиление ответственности за нарушения требований охраны труда.

В течение 2011-2013 гг. Минтрудом России совместно с Минэнерго России, МЧС России, Ростехнадзором и Росуглепрофом реализовывалась Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных и аварийно-спасательных частей, в которую были включены мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования, обеспечивающего улучшение состояния условий и охраны труда, а также промышленной безопасности в угольной отрасли.

### **3.2. Совершенствование порядка оценки условий труда, установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № Пр-3499 и в рамках реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, Правительством Российской Федерации обеспечена разработка и принятие федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»», которые вступили в силу с 1 января 2014 года.

В законодательстве Российской Федерации унифицированы процедуры оценки условий труда на рабочих местах как единого способа реализации установленного законодательством о пенсионном обеспечении механизма освобождения работодателей от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и механизма предоставления предусмотренных трудовым законодательством гарантий и компенсаций одновременно с формированием мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Это позволяет, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсаций за работу во вредных и (ли) опасных условиях труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, и, с другой стороны, экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и охраны труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек (по предоставлению гарантий и компенсаций и по уплате дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации).

Новеллой законодательства является процедура декларирования соответствия условий труда - подтверждение работодателем соответствия условий труда на его рабочих местах государственным нормативным требованиям охраны труда.

При этом в случае декларирования соответствия условий труда работодатель освобождается от необходимости проведения дорогостоящих процедур по исследованию и измерению вредных и (или) опасных производственных факторов, что позволит существенно снизить затраты малых и средних предприятий непромышленной сферы на проведение специальной оценки условий труда.

Одновременно упраздняется дорогостоящая и малоэффективная процедура сертификации организации работ по охране труда, обеспечивая тем самым снижение административной и финансовой нагрузки на бизнес.

Также, в целях оптимизации расходов на проведение специальной оценки условий труда Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» предусмотрена возможность учета результатов исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных аккредитованной в установленном законодательством Российской Федерации порядке испытательной лабораторией (центром) при осуществлении организованного в установленном порядке на рабочих местах производственного контроля за условиями труда, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения специальной оценки условий труда.

Кроме того, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ предусматривается возможность использования результатов специальной оценки условий труда во всех процедурах в сфере охраны труда, обязательных для реализации работодателями, в том числе:

- предоставление работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

- разработка и реализация мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, а также средствами коллективной защиты;

- контроль за состоянием условий труда на рабочих местах;

- организация обязательных предварительных (периодических) медицинских осмотров;

- оценка уровня профессиональных рисков (с учетом травмоопасности и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты);

- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

С целью сохранения преемственности в реализации действовавшей до вступления в силу соответствующего федерального закона процедуры оценки условий труда, в том числе в части накопления информации о состоянии условий труда в Российской Федерации, и исключения дополнительных финансовых расходов работодателей, Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» устанавливается переходный период на срок до 31 декабря 2018 г., в течение которого будут признаваться действующими и подлежащими реализации имевшиеся по



состоянию на 1 января 2014 г. права участников оценки условий труда и результаты оценки условий труда.

Реализация вышеупомянутого закона Минтрудом России обеспечена разработкой и утверждением нормативных правовых актов, определяющих:

перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290);

методику проведения специальной оценки условий труда; классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов; форму отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению (Приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. №33н, зарегистрирован в Минюсте России 21 марта 2014 г. № 31689);

форму сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда; технические требования к сертификату эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, инструкция по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий; порядок формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 января 2014 г. № 32н, зарегистрирован в Минюсте России 28 февраля 2014 г. № 31467);

форму декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; порядок подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; порядок формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны (Приказ Минтруда России от 7 февраля 2014 г. №80н, зарегистрирован в Минюсте России 22 мая 2014 г. № 32387 ).

Кроме того, в ряд нормативных правовых актов Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации внесены изменения (приказ Минтруда России от 12.02.2014 № 96), и ряд нормативных правовых актов признаны утратившими силу (приказ Минтруда России от 20.02.2014 № 103н, зарегистрированный в Минюсте России 15.05.2014 № 32284).

В 2013 году оценка условий труда проводилась по процедуре аттестации рабочих мест по условиям труда (далее - аттестация) аккредитованными организациями, внесенными в реестр (приказ Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда»).

По состоянию на 31 декабря 2013 года общее количество организаций, внесенных в реестр, составило 3 164 (за 2013 год аккредитовано 477 организаций), в том числе:

- по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, – 875 организаций (за 2013 год аккредитовано 142 организаций);
- по проведению аттестации – 948 организаций (за 2013 год аккредитовано 162 организаций);
- по обучению работодателей и работников по вопросам охраны труда – 1 764 организаций (за 2013 год аккредитовано 199 организаций).

Распределение по субъектам Российской Федерации количества внесенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (в том числе вновь аккредитованных), по состоянию на 1 января 2014 года представлено в Приложения 33-34.

Регионы с наибольшим количеством аттестующих организаций – г. Москва (110 организаций), г. Санкт-Петербург (50 организаций), Краснодарский край (46 организаций), Свердловская область (41 организация), Московская область (35 организаций). К субъектам Российской Федерации с наибольшим количеством обучающих организаций относятся г. Москва (124 организации), Московская область (91 организация), Краснодарский край (78 организаций), Республика Башкортостан (69 организаций), Кемеровская область (59 организаций). Наибольшее количество организаций, оказывающих услуги по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, отмечается в г. Москве (77 организаций), Свердловской области (46 организаций), Московской области (41 организация), Краснодарском крае (35 организаций), Челябинской области (30 организаций).

Аттестация в 2013 году проводилась в соответствии с Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, введенным с 1 сентября 2011 г. приказом Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 г. № 342н.

Всего с 1 сентября 2008 г. по 1 января 2014 г. аттестация проведена в 189 519 организациях, что составляет 3,9% от числа действующих хозяйствующих субъектов, на 8 954 тыс. рабочих мест с численностью работающих 12 197 тыс. человек.

За 2013 год было аттестовано 3 108,2 тыс. рабочих мест с численностью занятых на них работников 4 648,1 тыс. человек, что на 67,3% и на 77,0% выше соответствующих показателей 2012 года (аттестованы 1 846,6 тыс. рабочих мест с численностью работников 2 626,5 тыс. человек).

Удельный вес рабочих мест с классами условий труда 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда) по итогам аттестации в 2013 году составил 57,7%, удельный вес занятых на этих рабочих местах – 53,9% (в 2012 году 51,8% и 49,3%, соответственно).

Наибольший удельный вес занятых на рабочих местах с классами 1 и 2 в 2013 году наблюдается в Центральном, Южном (58,9%), Уральском (57,6%) и Северо-Кавказском (57,4%) федеральных округах. В Сибирском федеральном округе этот показатель составляет 41,4%, Дальневосточном федеральном округе – 43,3%.

Из 4 648,1 тыс. работников, занятых на рабочих местах, на которых в 2013 году проведена аттестация, 2 185,1 тыс. работников (47%) заняты на рабочих местах, аттестованных с классами 3 (вредные условия труда) и 4 (опасные условия труда). Так, в Кемеровской области этот показатель достигает 79,2%.

Данные о результатах аттестации в 2013 году приведены в Приложениях 35-36.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №421-ФЗ были внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, связанные с порядком и условиями предоставления компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. В рамках дифференцированного подхода к определению объема компенсаций в зависимости от класса условий труда, работникам по результатам специальной оценки условий труда предусмотрено установление минимальных размеров компенсаций в соответствии со следующим:

- сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда, - не более 36 часов в неделю;

- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск для работников, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 2, 3 или 4 степени либо опасным условиям труда – 7 календарных дней;

- оплата труда в повышенном размере работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, - 4 процента тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

Законодательно определено, что конкретные объемы компенсаций устанавливаются трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора с учетом результатов специальной оценки условий труда.

### **3.3. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний**

Одним из основных направлений работы в области охраны труда является разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» сформирован механизм экономического стимулирования работодателей к реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, основным инструментом которого будет проведение специальной оценки условий труда.

Вносимые указанным федеральным законом поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривают:

формирование института специальной оценки условий труда, обеспечивающего открытость, понятность и объективность при решении вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда;

введение минимальных размеров гарантий (компенсаций) за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и установление дифференцированного подхода в их предоставлении в зависимости от класса (подкласса) условий труда, определенного по результатам проведения специальной оценки условий труда;

уточнение понятийного аппарата в области охраны труда с целью повышения качества правоприменения трудового законодательства.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, пункта 11 Плана мероприятий по реализации в 2008 – 2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 170-р, и с целью усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда, Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» предусмотрено внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих выделение в отдельную статью (ст. 5.27.1) нарушений государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, в числе которых:

- нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение;

- допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний;

- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты, отнесенных техническим регламентом ко 2 классу риска причинения вреда здоровью работника.

Одновременно указанными поправками в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено существенное увеличение размера административных штрафов за перечисленные нарушения, а в случае выявления повторного нарушения у лица, ранее его совершившего, предусмотрен более высокий размер административного штрафа, дисквалификация для должностного лица или административное приостановление деятельности для юридического лица. При этом в случае выявления нарушения законодательства об охране труда у лица, впервые его совершившего, а последствия данного нарушения не привели к угрозе жизни и здоровья работника, государственный инспектор труда вправе вместо административного штрафа ограничиться вынесением предупреждения. Поправки вступят в силу с 1 января 2015 года.

Кроме того, введена новая редакция статьи 143 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающая увеличение размера наказания за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, включая ужесточение ответственности (до пяти лет лишения свободы) за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности гибель двух и более лиц.

Реализация предусмотренных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» поправок будет стимулировать должностных и юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, строго соблюдать требования охраны труда, что, в свою очередь, будет способствовать снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшению условий труда работников.

Кроме того, данным Федеральным законом внесены следующие изменения в пенсионное законодательство:

- в Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» – в части особенностей применения дополнительных тарифов страховых взносов, в том числе с учетом их дифференциации в зависимости от выявленного по результатам специальной оценки условий труда класса (подкласса) условий труда;

- в Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» – в части установления сроков и условий досрочного выхода на пенсию, а также порядка учета и конвертации (при необходимости) прав работников, осуществляющих трудовую деятельность на рабочих местах, включенных в Списки на досрочное пенсионное обеспечение;

- в Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального

страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» – в части определения особенностей уплаты дополнительных страховых взносов и прав плательщиков на получение вычетов, в том числе путем дифференциации дополнительных тарифов указанных страховых взносов в зависимости от выявленного по результатам специальной оценки условий труда класса условий труда.

Важной мерой, стимулирующей работодателя к улучшению условий труда, является финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств страховых взносов, которое ФСС РФ осуществляет, начиная с 2001 года.

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» были внесены изменения в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н "Об утверждении правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами" в части определения специальной оценки условий труда как мероприятия, расходы страхователя на которое подлежат финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов.

#### **3.4. Модернизация правил по охране труда**

В 2013 году продолжилась работа по систематизации и модернизации правил по охране труда.

В настоящее время в Российской Федерации действует порядка 100 межотраслевых и отраслевых правил по охране труда; более 700 межотраслевых и отраслевых типовых инструкций по охране труда; 99 правил безопасности, правил устройства и безопасной эксплуатации; 13 правил электробезопасности; 15 правил пожарной безопасности; более 150 – государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (санитарные правила, санитарные нормы, санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы, методические указания, распоряжения и рекомендации); около 30 строительных норм и правил, сводов правил по проектированию и строительству (в настоящий момент полностью отнесены к сфере технического регулирования); 416 стандартов системы стандартов безопасности труда (ССБТ). Основная часть всех указанных документов разработана и утверждена в период с 1996 по 2003 годы.

В 2013 году были разработаны и утверждены:

Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Минтруда России от 34 июля 2013 г. № 328н, зарегистрирован Минюстом России 12 декабря 2013 г. № 30593);

Правила по охране труда на судах морского и речного флота (приказ Минтруда России от 4 декабря 2013 г. № 709н).

Проведена работа по подготовке для целей последующего утверждения нормативным правовым актом следующих документов:

Правила по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных действий;

Правила по охране труда при работе на высоте;

Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов;

Правила по охране труда при электро- и газосварочных работах;

Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями;

Правила по охране труда при эксплуатации холодильных систем и установок;

Правила по охране труда при монтаже и эксплуатации теплового оборудования, в том числе работающего под давлением.

Модернизированные правила позволят значительно усилить профилактические меры, что будет способствовать снижению профессиональной заболеваемости и производственного травматизма среди работников.

### **3.5. Совершенствование нормативной базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты и обеспечение средствами индивидуальной защиты**

В целях применения современных средств индивидуальной защиты Минтруд России в 2013 году продолжал работу по подготовке типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В целях совершенствования норм обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и (или) обезвреживающими средствами Минтрудом России приняты приказы:

- от 2 августа 2013 г. № 341н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам действующих и строящихся шахт, разрезов и организаций угольной и сланцевой промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2013 г. № 29463);

- от 1 ноября 2013 г. № 652н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам горной и металлургической промышленности и металлургических производств других отраслей

промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2013 г. № 30969);

- от 12 декабря 2013 г. № 735н «Изменения, вносимые в Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (зарегистрирован Минюстом России 4 марта 2014 г. № 31511);

- от 7 февраля 2013 г. № 48н «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» (зарегистрирован Минюстом России 15 февраля 2013 г. № 27700).

### **3.6. Подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование**

Одними из важнейших составляющих профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости являются обучение работников и руководителей вопросам охраны труда и подготовка специалистов по охране труда.

В соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» обучение по охране труда осуществляется в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке. Общее число таких организаций на конец 2013 года увеличилось по сравнению с 2012 годом и составило 1764.

Финансирование обучения по охране труда обеспечивается работодателем. При этом обучение по охране труда отдельных категорий работников может осуществляться в рамках финансирования предупредительных мер за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, подлежащих перечислению в установленном порядке в ФСС РФ, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н «Об



утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

Общая численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет постоянно возрастает (Приложение 37-39). По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2013 году было обучено 937 391 чел., что превышает аналогичные показатели предыдущих лет: в 2012 году – 880 884 чел., в 2011 году – 815 220 чел., в 2010 году – 550 562 чел.

Численность отдельных категорий работников, обученных по охране труда, в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС РФ также увеличилась в 2013 году и составила 22 607 чел. против 15 060 чел. в 2012 году, 19 110 чел. в 2011 году и 14 891 чел. в 2010 году.

Подготовка специалистов в области охраны труда и повышение их квалификации осуществляются в высших учебных заведениях по направлению подготовки (специальности) высшего профессионального образования «Техносферная безопасность» 280700 и соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям): Безопасность жизнедеятельности в техносфере 280101; Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов 280201; Безопасность технологических процессов и производств 280102; Защита в чрезвычайных ситуациях 280103; Пожарная безопасность 280104; Защита окружающей среды 280200; Инженерная защита окружающей среды 280202 (Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 201).

По данным, представленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2013 году общее количество ВУЗов, в которых осуществляется подготовка по направлению «Техносферная безопасность» 280700 или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям), составило 276, что больше, чем в 2012 году – 248 (Приложение 44).

Численность выпускников по направлению подготовки (специальности) «Техносферная безопасность» 280700 в 2013 году составила 7 651 чел. против 7 356 чел. в 2012 году и распределилась следующим образом по специальностям: «Безопасность технологических процессов и производств 280102» – 22,5%; «Пожарная безопасность 280104» – 17,7%; «Безопасность жизнедеятельности в техносфере 280101» – 14,5%; «Техносферная безопасность 280700» – 10,7%; «Инженерная защита окружающей среды 280202» – 10,5%; «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов 280201» – 7,1%, «Защита в чрезвычайных ситуациях 280103» – 6,5%.

Сведения о подготовке специалистов в области охраны труда представлены в Приложении 39.

### **3.7. Утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» в 2013 году были разработаны и утверждены административные регламенты деятельности Роструда и ФСС РФ:

- Административный регламент предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (приказ Минтруда России от 13 ноября 2013 г. № 671н);

- Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (приказ Минтруда России от 19 декабря 2013 г. № 751н).

Административные регламенты позволяют исключить избыточные административные процедуры и действия, обеспечить логичную, прозрачную и понятную процедуру предоставления Федеральной службой по труду и занятости, Фондом социального страхования Российской Федерации соответствующих государственных услуг.

### **3.8. Нормативное правовое регулирование труда отдельных категорий работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

В 2013 году проводилась работа по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам регулирования отношений, возникающих в связи с занятостью на работах с вредным и (или) опасными условиями труда.

В развитие положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 482 утверждена продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляемого отдельным категориям работников.

Постановление Правительства Российской Федерации упорядочивает предоставление гарантий и компенсаций в форме сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенного размера оплаты труда (далее – компенсации) отдельным категориям медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующим в оказании психиатрической помощи или противотуберкулезной помощи, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, работу с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, работающих в организациях по производству и хранению продуктов животноводства, а также обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, в отношении которых данные вопросы не урегулированы иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации Минтрудом России утвержден приказ от 11 сентября 2013 г. № 457н «Об установлении продолжительности сокращенного рабочего времени и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных», которым обеспечивается систематизация объема гарантий и компенсаций ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающим больных туберкулезом сельскохозяйственных животных.

### **3.9. Научно - практические мероприятия по вопросам охраны труда**

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам демографического развития, утвержденным приказом Минтруда России от 25 марта 2013 г. № 101, были проведены следующие научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда:

1. Семинар-совещание по реализации требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности СИЗ» (г. Москва 14 марта 2013 г.). В ходе Семинара-совещания обсуждались вопросы мониторинга практики применения технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», пути и способы совершенствования обеспечения современными средствами индивидуальной защиты работников, занятых на предприятиях с вредными и (или) опасными условиями труда.

2. Всероссийская конференция, посвященная Всемирному дню охраны труда, по теме «Профилактика профессиональных заболеваний» (Москва,

26 апреля 2013 г.), на которой обсуждались вопросы совершенствования нормативной правовой базы по охране труда, управления профессиональными рисками, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, развития социального партнерства в сфере охраны труда, совершенствования государственного надзора и контроля.

3. Семинар-совещание по вопросу реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (г. Владивосток, 31 мая 2013 г.), на котором были рассмотрены основные положения Конвенции и механизм ее реализации, условия труда и жизни моряков на судах, плавающих под российским флагом, вопросы освидетельствования флота на соответствие требованиям Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

4. Семинар-совещание с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда (г. Нижний Новгород, июнь 2013 г.), на котором обсуждались вопросы специальной оценки условий труда.

5. Всероссийская научно-практическая конференция «Современные технологии повышения компетентности работников в сфере безопасности труда» (г. Ульяновск, сентябрь 2013 г.), на которой обсуждались вопросы внедрения профессиональных стандартов, современных видеоинформационных технологий повышения компетентности работников и непрерывного поддержания уровня компетентности работников в соответствии с требованиями безопасности труда, компьютерных технологий персонального контроля компетентности работников, вопросы развития первичных навыков безопасного труда с применением визуальных управляемых компьютерных моделей.

6. Всероссийская конференция по вопросам внедрения специальной оценки условий труда (г. Самара, 17-18 октября 2013 г.), на которой обсуждался законопроект о специальной оценке условий труда, методические подходы к формированию системы управления профессиональными рисками.

7. XVII Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда-2013» (г. Москва, 10 декабря 2013 г.), посвященная совершенствованию системы управления охраной труда и формированию инфраструктуры рынка средств индивидуальной защиты.

8. VII Международная конференция по вопросам охраны труда «Актуальные задачи внедрения специальной оценки условий труда в Российской Федерации» (г. Москва, 10 декабря 2013 г.). В ходе Конференции обсуждались вопросы внедрения специальной оценки условий труда в систему управления охраной труда, условия досрочного назначения трудовых пенсий работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, первоочередные задачи совершенствования нормативной правовой базы в области охраны труда.

### **3.10. Разработка и совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации**

К основным региональным нормативным правовым актам, регулирующим вопросы охраны труда в субъектах Российской Федерации, относятся законы:

- об охране труда субъекта Российской Федерации (действуют в 41 субъекте Российской Федерации);
- о некоторых вопросах в области охраны труда (Республика Коми);
- о регулировании трудовых и непосредственно связанных с ними отношений (Тюменская область);
- о государственном управлении охраной труда (действуют в Республике Бурятия, Пермском крае, Архангельской, Мурманской областях);
- о трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (Чеченская Республика, Республика Бурятия, Приморский край, Ульяновская, Свердловская, Иркутская, Амурская области);
- о ведомственном (внутриведомственном) контроле (Республика Калмыкия, Башкортостан, Марий Эл, Бурятия, Хакасия, Саха (Якутия), Забайкальский край, Ивановская, Рязанская, Тверская, Вологодская, Самарская, Амурская области, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ);
- о социальном партнерстве (республики Коми, Мордовия, Бурятия, Камчатский край, Белгородская, Брянская, Московская, Тамбовская, Тульская, Вологодская, Ленинградская, Псковская, Ульяновская и Новосибирская области);
- о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности (Республика Мордовия, Свердловская и Челябинская области).

В ряде субъектов Российской Федерации вопросы охраны труда отражены в постановлениях и распоряжениях, например:

- о системе государственного управления охраной труда (Республика Башкортостан и Чеченская Республика, Курская, Тульская, Ярославская Ленинградская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Москва);
- о государственном управлении охраной труда (Республика Северная Осетия – Алания, Алтай, Свердловская область);
- о реализации государственной политики в области охраны труда (Республика Татарстан);
- о разграничении полномочий органов государственной власти (Томская область);
- о координационном совете (республики Карелия, Татарстан, Вологодская и Томская области);
- о Правительственной комиссии по вопросам охраны труда (Свердловская область);
- о ведомственном контроле (Ленинградская область);

- о межведомственной комиссии (республики Северная Осетия – Алания, Башкортостан, Марий Эл, Алтай, Хакасия, Рязанская область);
- об областной комиссии (Курская область).

В ряде субъектов Российской Федерации вопросы охраны труда отражены в общих законах, регулирующих вопросы социально-трудовой сферы на территории региона, и документах программного характера.

В 2013 годы вступили в действие:

- закон Новосибирской области от 5 июля 2013 г. № 344-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области охраны труда»;

- закон Республики Башкортостан от 1 марта 2013 г. № 652-з «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Башкортостан»;

- закон Амурской области от 8 июля 2013 г. № 199-ОЗ «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

- закон Еврейской автономной области от 27 февраля 2013 г. № 240-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях, подведомственных органам исполнительной власти Еврейской автономной области и органам местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области»;

- постановление Правительства Белгородской области от 9 декабря 2013 г. № 499-пп «О трехстороннем соглашении между областным объединением профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Белгородской области на 2014-2016 годы»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 21 июля 2013 г. № 346 «О проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Башкортостан»;

- распоряжение Правительства Республики Тыва от 30 августа 2013 г. № 309-р «Межведомственная комиссия по вопросам охраны труда в Республике Тыва»;

- распоряжение Губернатора Рязанской области от 22 ноября 2013 г. № 516-рг о создании областной межведомственной комиссии по охране труда.

В 2014 году планируется принять законы об охране труда в Волгоградской и Иркутской областях и Республике Ингушетия, в 2015 году – в г. Санкт-Петербурге, Республике Удмуртия; разрабатывается закон об охране труда в Республике Башкортостан.

В части субъектов Российской Федерации разрабатываются нормативные акты по отдельным вопросам охраны труда, в частности:

– проект закона Нижегородской области «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства» (ориентировочный срок утверждения – 2015 год);

– проект постановления Правительства Красноярского края «О порядке сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края» (ориентировочный срок утверждения – 2014 год);

– проект постановления Правительства Республики Карелия «Об организации и проведении проверок при осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (предполагаемая дата вступления в силу 2014 год).

В соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации в части передачи отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда органам местного самоуправления в 26 субъектах Российской Федерации (Белгородская, Брянская, Костромская, Курская, Липецкая, Орловская, Ярославская, Архангельская, Вологодская, Новгородская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Челябинская, Иркутская, Амурская области, республики Северная Осетия – Алания, Хакасия, Саха (Якутия), Ставропольский, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа) приняты законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда. В Чувашской Республике такой закон принят в 2013 году, еще в трех регионах подготовлены законопроекты: в Красноярском крае, Курганской области, Ростовской области.

В Курской и Самарской областях подготовлены проекты законов «О внесении изменений в законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда».

В Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году планируется принять закон «О наделении местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях».

### **3.11. Разработка и реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда**

К программным документам, разрабатываемым и принимаемым в субъектах Российской Федерации, относятся:

- государственная программа субъекта Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда (далее – Госпрограмма);

- долгосрочная региональная целевая программа улучшения условий и охраны труда (далее – Программа);

- долгосрочная региональная целевая программа, в которой в качестве подпрограммы или раздела предусмотрены мероприятия по улучшению условий и охраны труда (далее - Подпрограмма);

- ведомственная целевая программа по улучшению условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации;

- подпрограмма (самостоятельный раздел) по улучшению условий и охраны труда в рамках государственной программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- подпрограмма (самостоятельный раздел) по улучшению условий и охраны труда в рамках другой (в том числе ведомственной) региональной программы;

- отдельные мероприятия по улучшению условий и охраны труда в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации;

- отдельные мероприятия по улучшению условий и охраны труда в рамках других региональных программ, в том числе отраслевых;

- планы основных мероприятий по улучшению охраны труда регионального уровня (не имеют статуса Программы).

В 2013 году в 71 субъекте Российской Федерации реализация государственной политики в сфере условий и охраны труда осуществлялась в рамках программ.

Из них региональные целевые программы действовали в сорока двух субъектах Российской Федерации; ведомственные – в шестнадцати субъектах Российской Федерации (в том числе подпрограммы – в Ярославской и Астраханской областях; отдельные мероприятия по охране труда - в Чукотском автономном округе в рамках шести долгосрочных региональных целевых программ отраслевой направленности); подпрограммы (самостоятельные разделы) госпрограмм – в пяти субъектах Российской Федерации (Орловская и Брянская области, республики Саха-Якутия, Калмыкия, Удмуртская); подпрограммы региональных программ - в трех субъектах Российской Федерации (Калининградская, Кемеровская, Амурская области); отдельные мероприятия по улучшению условий и охраны труда в рамках государственной программы - в трех субъектах Российской Федерации (г. Москва, Приморский край и Свердловская область) и в рамках региональной программы – в Рязанской и Ленинградской областях. В семи субъектах Российской Федерации (Ивановская, Тамбовская, Ростовская, Кировская, Вологодская области, г. Санкт-Петербург и Ставропольский край) действовали планы основных мероприятий по улучшению охраны труда регионального уровня (не имеют статуса Программы). В пяти субъектах Российской Федерации (Пермский край, Пензенская область, республики Дагестан, Ингушетия и Тыва) программные документы по охране труда регионального уровня отсутствовали. В Пермском крае реализовывался проект «Безопасный труд», мероприятия которого представляют собой внутренний план министерства, не утверждаемый нормативным документом. В Республике Дагестан действовали программы муниципального уровня.



Наибольшее количество программ и подпрограмм в 2013 году реализовывалось в Сибирском (91,6% охвата) и Дальневосточном (88,8% охвата) федеральных округах. В Центральном, Уральском и Южном федеральных округах - по 83,3%. (Приложение 40).

В связи с принятием Федерального закона от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» понятие «долгосрочные целевые программы» исключено из бюджетного законодательства и с 1 января 2014 года действие данных программ прекращается.

В 59 субъектах Российской Федерации с 2014 года мероприятия по улучшению условий и охраны труда будут реализовываться в рамках государственных программ, являющихся в настоящее время единственным инструментом бюджетного планирования. В четырех из них (Курганская, Челябинская, Магаданская области, республики Дагестан и Хакасия) это непосредственно государственные программы «Улучшение условий и охраны труда»; в 43 субъектах Российской Федерации – подпрограммы (самостоятельные разделы) по охране труда в рамках государственных программ (например «Развитие рынка труда и содействие занятости населения субъекта Российской Федерации» или «Социальная поддержка и защита граждан»); в десяти субъектах Российской Федерации – отдельные мероприятия по охране труда в рамках государственных программ (их подпрограмм).

Финансирование программных мероприятий осуществляется преимущественно из собственных средств работодателей (организаций, предприятий), средств региональных отделений ФСС РФ, средств местного бюджета, других источников, в т.ч. Федерации независимых профсоюзов России.

Объемы финансирования, предусмотренные программными документами, варьируются в широких пределах. Около трети субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий располагают годовым бюджетом, не превышающим 300 тыс. руб., либо не имеют целевого финансирования и реализуют мероприятия за счет текущего финансирования деятельности органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

В разрезе федеральных округов наибольшие объемы финансирования программ предусмотрены:

Центральный: в Калужской области на 2012-2015 годы – 3 122,0 млн. руб. (93,3% – средства работодателей), Липецкая область на 2012-2013 годы – 1 633,0 млн. руб. (99,8% – средства работодателей);

Северо-Западный: в Республике Коми на 2012-2014 годы – 728,9 млн. руб. (90,4% – средства ФСС РФ), Архангельской области на 2013-2015 годы – 315,6 млн. руб. (90 % – средства ФСС РФ);

Южный: в Краснодарском крае на 2012-2015 годы – около 243,5 млн. руб. (99,0 % – средства ФСС РФ);

Северо-Кавказский: в Чеченской Республике на 2012-2015 годы – 15,2 млн. руб. (50,0% – средства ФСС РФ, 50,0% – средства работодателей);

Приволжский: в Чувашской Республике на 2011-2013 годы – 522,3 млн. руб. (87,7% – средства ФСС РФ) и Удмуртской Республике на 2011-2013 годы – 147,8 млн. руб. (96% – внебюджетные источники);

Уральский: в Тюменской области на 2012-2014 годы – 873, 7 млн. руб. (48,0% – средства работодателей, 36,7% – средства ФСС РФ, 15,3% – региональный бюджет) и Ханты-Мансийском автономном округе на 2013-2015 годы – 189,9 млн. руб. (100% – средства регионального бюджета);

Сибирский: в Алтайском крае на 2013-2015 годы – 492,5 млн. руб. (99,0% – средства ФСС РФ), Омской области на 2013-2016 годы – 214,3 млн. руб. (100% – средства регионального бюджета). При этом почти в половине субъектов Сибирского федерального округа финансирование на 2013 год не превышает 5 млн. рублей (республики Бурятия, Хакасия, Иркутская, Новосибирская, Томская области);

Дальневосточный: в Приморском крае на 2013-2017 годы – около 516,6 млн. руб., Сахалинской области на 2012-2014 годы – 551,2 млн. руб.

Программы с небольшим финансовым обеспечением предусматривают мероприятия, в основном, агитационного характера, направленные на информационное обеспечение, популяризацию принципов и задач охраны труда и обеспечения здоровья работающего населения. В целях пропаганды передового опыта в сфере охраны труда ежегодно проводятся смотры-конкурсы предприятий и организаций.

Основными направлениями расходования средств являются работы по обеспечению организаций нормативной документацией, проведение совещаний и выставок современных средств индивидуальной защиты, оказание практической помощи по охране труда муниципальным учреждениям, повышение квалификации специалистов по охране труда и методическое обеспечение мероприятий в области охраны труда.

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий субъектами Российской Федерации использовалось до 10 целевых показателей. Наибольшее количество субъектов Российской Федерации (17) использует 6 целевых показателей; в 13 субъектах Российской Федерации применяются 1-2 показателя; в 9 регионах программные документы не содержат целевые показатели.

Наиболее часто используемыми целевыми показателями в программных документах являются (Приложение 41):

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих (66 субъектов Российской Федерации);

- удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (60 субъектов Российской Федерации);

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих (58 субъектов Российской Федерации).

Большинство субъектов Российской Федерации включили в свои программы целевые показатели, характеризующие проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Реже всего используются показатели, характеризующие инвалидность по трудовому увечью, медосмотры и внедрение системы добровольного декларирования соответствия государственным нормативным требованиям охраны труда.

Среди программных мероприятий наиболее часто реализовывались мероприятия по направлению «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда» (85,5% субъектов Российской Федерации от реализующих соответствующие программные документы), из них:

- проведение семинаров, совещаний, конференций и т.п. – в 56 субъектах Российской Федерации (75,9% от реализующих соответствующие программные документы);

- проведение смотров-конкурсов – в 58 субъектах Российской Федерации (80,7%);

- создание и поддержка информационного обновляемого интернет-ресурса по охране труда – в 56 субъектах Российской Федерации (78,3%);

- размещение информационных материалов по охране труда в СМИ и общественных местах – в 61 субъекте Российской Федерации (85,5%);

- создание региональных баз данных по охране труда (условия труда, аттестация рабочих мест, обучение по охране труда и пр.) – в 47 субъектах Российской Федерации (61,4%).

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда предусмотрены программными документами почти 77% субъектов Российской Федерации, в том числе: разработка проектов законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов регионального уровня – в 51 субъекте Российской Федерации (78,5%), принятие законов и иных нормативных правовых актов – в 49 субъектах Российской Федерации (75,4%).

Почти 73% субъектов Российской Федерации в действующих в 2013 году программных документах имели мероприятия по организации непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

Более чем в 66% субъектов Российской Федерации программами предусмотрены мероприятия по совершенствованию лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Половина субъектов Российской Федерации (51,3%) реализуют мероприятия по внедрению систем управления охраной труда в организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и механизмов управления профессиональными рисками. Содействие в проведении аттестации

рабочих мест по условиям труда предусмотрено в программах 48 субъектов Российской Федерации (73,8%). В программах 23 субъектов Российской Федерации (35,4%) предусмотрено принятие локальных нормативных актов об установлении политики, целей и задач в области управления профессиональными рисками в организациях.

С 2012 года в субъектах Российской Федерации осуществлялся процесс корректировки действующих программ или разработки новых с учетом рекомендаций Типовой программы.

Анализ программных документов показал, что более чем в половине субъектов Российской Федерации (51,3%) степень соответствия характеристик действующих в 2013 году программных документов характеристикам Типовой программы достаточно высока (более 72%). В Краснодарском и Красноярском краях она составляет 100%. Менее 50% соответствия – в 16 субъектах Российской Федерации.

Распределение субъектов Российской Федерации по степени соответствия действующих Программ и Подпрограмм, с учетом разработанных на основе Типовой программы, на период с 2014 года представлен в Приложении 42.

Следует отметить, что программные документы с низкой степенью соответствия Типовой программе носят в основном организационно-управленческий характер.

Во втором полугодии 2013 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проводились совещания, посвященные вопросам разработки, внедрения и ходу реализации программ улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации.

В конце 2013 года по результатам проведенных совещаний и всероссийского селекторного совещания в формате видеоконференции были разработаны «Методические рекомендации по разработке и реализации в субъектах Российской Федерации системы мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области охраны труда с учетом Типовой программы улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации», призванные снять ряд проблемных вопросов по разработке и реализации программ.

### **3.12. Государственная экспертиза условий труда**

В 2013 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, занимающиеся вопросами государственной экспертизы условий труда, поступило около 24 тысяч запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- определений судебных органов – 1 212 (5,1% от общего количества запросов и обращений);

- обращений:

- органов государственного надзора за соблюдением требований охраны труда – 155 (0,7%);

- федеральных органов исполнительной власти – 25 (0,1%);
- Пенсионного фонда России и его территориальных органов – 131 (0,6%);
- ФСС РФ и его территориальных органов – 91 (0,4%);
- органов медико-социальной экспертизы – 1 362 (5,7%);
- профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 28 (0,1%);
- работодателей – 19 298 (81,2%),
- работников – 1 452 (6,1%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

- экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест – 17 386 (73,2%);
- экспертиза правильности предоставления компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 734 (19,9%);
- экспертиза фактических условий труда – 4 005 (16,9%).

В 2013 году государственная экспертиза условий труда была проведена в отношении более чем 18 тыс. организаций Российской Федерации и почти 898 тыс. рабочих мест (1 309 тыс. работников) этих организаций. В том числе была осуществлена экспертиза качества аттестации рабочих мест по условиям труда в отношении 776 тыс. рабочих мест (1 281 тыс. работников); оценка правильности предоставления компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 107 тыс. рабочих мест (240 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда, в том числе в период, предшествующий несчастному случаю на производстве – 4,1 тыс. рабочих мест (4,5 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2013 году составила 270 человек.

В то же время в некоторых регионах органы государственной экспертизы условий труда не созданы (Республика Тыва) или заявок на проведение экспертизы не поступало (республик Калмыкия, Карачаево-Черкесская).

В соответствии со статьей 216<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право проводить соответствующие измерения и расчёты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) лабораторий. При проведении экспертиз в 2013 году измерительные лаборатории привлекались 64 раза. Наличие собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской Федерации – Ярославская и Самарская области, Краснодарский край, Чеченская Республика.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано более 22,7 тыс. заключений, из которых 5,1 тыс. - отрицательных. Основная доля отрицательных заключений приходится на качество проведения аттестации рабочих мест (3,4 тыс. или 67,3% от общего количества отрицательных заключений); 724 отрицательных заключений (14,2%) связаны с правильностью

предоставления компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда приведены в Приложении 43.

### **3.13. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда**

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты региональных исполнительных органов по труду (не имеют сайтов, освещающих вопросы безопасности труда, республики Ингушетия и Тыва, Хабаровский край, Новгородская и Саратовская области, Еврейская автономная область), периодические печатные издания регионального уровня.

Например, в Омской области разработана в виде Интернет-ресурса автоматизированная система мониторинга условий и охраны труда. В настоящее время к системе подключены территориальные органы и учреждения, находящиеся в ведении органа исполнительной власти по труду, в 2014 году планируется поэтапное подключение и других пользователей, в том числе работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области.

В 2013 году введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Состояние условий и охраны труда» в Ханты-Мансийской автономном округе.

В субъектах Российской Федерации ежегодно подготавливаются и издаются региональные доклады, обзоры, информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (республики Чувашская, Бурятия, Хакасия, Курская, Орловская, Нижегородская, Саратовская, Кемеровская, Иркутская области, Ямало-Ненецкий автономный округ); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда, методические пособия и рекомендации, сборники материалов конференций, буклеты.

В 2013 году в субъектах Российской Федерации проводились конкурсы регионального уровня на звание:

- лучшая организация работ в области охраны труда среди организаций (республики Башкортостан, Северная Осетия – Алания, Алтай, Краснодарский, Забайкальский и Хабаровский края, Воронежская, Московская, Тульская, Мурманская области);

- лучшее состояние условий и охраны труда в организациях (Брянская, Курская, Ленинградская, Омская области);

- лучшее предприятие (организация, учреждение) по созданию безопасных условий труда (Пермский край, Приморский край, Калужская, Курская, Тамбовская, Нижегородская область, Псковская, Саратовская области и др. субъекты Российской Федерации);

- лучшее подразделение (Калужская, Ульяновская области);

- лучшее рабочее место (Ростовская, Ульяновская области);

- лучший по профессии (Санкт-Петербург, Ленинградская область);

- лучшая обучающая организация по охране труда (Кемеровская область);

- лучшая служба охраны труда (Республика Северная Осетия – Алания, Пензенская область);

- лучший специалист (инженер) по охране труда (республики Татарстан, Башкортостан, Чувашская Республика, Псковская, Саратовская, Волгоградская, Ростовская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ);

- лучший уполномоченный по охране труда (Ростовская, Астраханская области, Республика Мордовия);

- лучший кабинет по охране труда (Тамбовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- лучший уголок по охране труда (Ростовская область).

В Красноярском крае был проведен краевой смотр-конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства».

В Ленинградской области проведены несколько конкурсов Ленинградской Федерации профсоюзов: «Лучший по профессии Санкт-Петербурга и Ленинградской области»; «Лучший уполномоченный профкома по охране труда»; «Лучший коллективный договор на территории Ленинградской области».

Для привлечения внимания к вопросам охраны труда и стимулирования учебных заведений к организации научно-исследовательской работы в сфере охраны труда проводятся конкурсы на лучшую студенческую работу по безопасности жизнедеятельности и охране труда (Хабаровский край, Новосибирская и Амурская области), студенческие конкурсы плаката по охране труда (Томская область). В Новосибирской области ежегодно проводится областная студенческая олимпиада «Безопасность жизнедеятельности и охрана труда».

С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности проводятся конкурсы детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков. Например, в Белгородской области – «Мое будущее – безопасный труд моих родителей»; в Самарской области – «Я рисую безопасный труд»; в Красноярской крае, Новосибирской, Липецкой областях – «Охрана труда глазами детей»; в Красноярском крае – «Безопасность жизнедеятельности», «Мы выбираем безопасность», «Мир профессий и безопасность», «Береги себя»; в Курской

области – «Охрана труда в школе»; в Оренбургской области – конкурс тематических детских рисунков.

Активизация работы по информационному обеспечению охраны труда происходит ежегодно в рамках месячников (декад, недель, дней) охраны труда, посвященных Всемирному дню охраны труда: проводятся выставки, семинары, конференции, в том числе с участием зарубежных специалистов.

В образовательных учреждениях Красноярского края в 2013 году прошла демонстрация видеофильмов, посвященных Дню охраны труда, оформлены уголки и стенды, проведены викторины, воспитательные занятия, классные часы, конкурсы веселых и находчивых по теме: «Охрана труда - в школе и дома», «Моя безопасность», «Правила охраны труда», «Безопасный и здоровый труд», «Охрана труда сегодня и завтра».

По территории Чеченской Республики в ознаменование Всемирного дня охраны труда 28 апреля проведен Автопробег при участии специалистов отдела охраны и экспертизы условий труда Минтруда Чеченской Республики, Государственной инспекции труда Чеченской Республики, Центра охраны труда в Чеченской Республике и Объединения организаций профсоюзов Чеченской Республики.

#### **4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА**

В целях обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2013 году госинспекциями труда было проведено более 57,5 тыс. проверок по охране труда, в ходе которых было выявлено более 404,3 тыс. нарушений трудовых прав работников.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда» и др.

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 44-45.



#### **4.1. Проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда**

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. В частности, в 2013 году госинспекторами труда было проведено около 26,6 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 143,7 тыс. нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда, стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний работников по охране труда по требованию госинспекторов труда в 2013 году было отстранено от работы 95,7 тыс. работников организаций.

#### **4.2. Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты**

В течение 2013 года госинспекторами труда было проведено 17,8 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, в ходе которых выявлено 50,4 тыс. нарушений.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 128 430 единиц средств индивидуальной защиты и коллективной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда.

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2013 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности 293 структурных подразделений и производственных участков и эксплуатации 1 775 агрегатов, объектов, зданий или сооружений.

## **5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

### **5.1. Проверки соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.**

В 2013 году госинспекторами труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) было расследовано 12 538 несчастных случаев на производстве, из них 571 групповой несчастный случай, 6 230 тяжелых несчастных случаев и 4 825 несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в 2013 году и иные периоды.

Кроме того, госинспекторами труда осуществлялась системная работа по обеспечению надзорно-контрольной деятельности за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве. Так, в 2013 году госинспекторами труда было проведено более 7,9 тыс. проверок соблюдения работодателями требований статей 228, 229 и 230 Трудового кодекса Российской Федерации, в результате которых было выявлено и устранено свыше 18,5 тыс. нарушений (Приложение 44).

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве, нарушение установленного порядка направления извещений, несоответствие причин несчастных случаев на производстве фактическим обстоятельствам происшествия, необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего, нарушение установленного порядка оформления и учета материалов расследования, необоснованная квалификация несчастных случаев как несчастных случаев, не связанных с производством.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве должностными лицами федеральной инспекции труда в 2013 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры и следствия более 9,2 тыс. материалов (87,3% от общего количества направленных в органы прокуратуры и следствия в 2013 году материалов) для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, по которым было возбуждено 224 уголовных дела. По результатам рассмотрения уголовных дел осуждено судом в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации 30 виновных лица.

## **5.2. Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве**

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2013 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 112 сокрытых несчастных случаев на производстве (8,9% от общего числа расследованных в 2013 году несчастных случаев), включая 278 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2012 годом их количество сократилось на 374 и 60 несчастных случаев, соответственно (Приложение 46). В течение последних 5 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 11-15% в год. Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 12-13% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом.

## **6. ЗАЩИТА ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, А ТАКЖЕ ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ОСНОВЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РАБОТНИКОВ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ**

### **6.1. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями**

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2013 год составили 54,4 млрд. рублей (в 2012 году – 51,0 млрд. рублей), из них 2,3 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности, 0,7 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 44,2 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 7,3 млрд. рублей – на оплату дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией (Приложения 47, 48).

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2013 году составила 495 643 человека, что меньше, чем в 2012 году на 8 459 человек.

## **7. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ**

### **7.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда**

В 2013 году средствами ФСС РФ, направленными на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников за счет средств страховых взносов, воспользовались около 29,4 тыс. страхователей в объеме 7,6 млрд. рублей, что превышает объем финансирования в 2012 году на 20,8% (6,33 млрд.).

Всего за период с 2001 года по 2013 год расходы ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер составили свыше 44,0 млрд. рублей.

За счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2013 году финансировались следующие мероприятия:

- приобретены с соответствия с типовыми нормами для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты (в количестве 17 505 934 шт.), а также смывающие и обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами на сумму 3,17 млрд. рублей, или 41,5% от общей суммы;

- оплачено санаторно-курортное лечение 62 616 работников, занятых на работах с вредными и или опасными производственными факторами, на сумму 1,85 млрд. рублей, или 24,2 % от общей суммы выданных путевок;

- проведены обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) 736 949 работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, на сумму 1,37 млрд. рублей, или 17,9 % от общей суммы;

- проведена аттестация 546 187 рабочих мест по условиям труда на сумму 1,04 млрд. рублей, или 13,6% от общей суммы;

- проведены мероприятия по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации и уровней излучений в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда на 1 330 рабочих местах на сумму 127,88 млн. рублей, или 1,7 % от общей суммы;

- оплачено обучение по охране труда 22 607 человек; израсходовано 51,32 млн. рублей, или 0,67% от общей суммы;

- обеспечено лечебно-профилактическим питанием 1 749 работников на сумму 5,29 млн. рублей, или 0,07% от общей суммы;

- приобретены страхователями, работники которых заняты на подземных работах, а также на работах, связанных с движением транспорта, для проведения предсменных (предрейсовых) медицинских осмотров 10 755 приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеров) на сумму 10,20 млн. рублей, или 0,13% от общей суммы;

- приобретены страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, 657 приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) на сумму 16,61 млн. рублей, или 0,22% от общей суммы.

Данные о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, структуре расходов и мероприятиях, проведенных за счет средств страховых взносов, представлены в Приложениях 49-52.

Реализация мероприятий по профилактике несчастных случаев и профессиональных заболеваний осуществляется также в рамках программ субъектов Российской Федерации по улучшению условий труда, финансируемых, в том числе, за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов. Информация о реализации указанных программ содержится в разделе 3.11.

## **7.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда**

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2013 году 189,1 млрд. руб. или в среднем около 8,9 тыс. рублей на 1 работающего (в 2012 г. – 189,9 млрд. руб. и 8,8 тыс. руб., соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (24,5 тыс. руб.), обрабатывающие производства (11,4 тыс. руб.), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (11,0 тыс. руб.), транспорт и связь (9,5 тыс. руб.).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы в Сибирском (10,8 тыс. руб.) и Уральском (13,1 тыс. руб.) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий (Приложение 53).

## **8. СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА**

### **8.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников**

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» техническая инспекция труда профсоюзов осуществляла профсоюзный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

В целях реализации прав членов профсоюзов на безопасные условия труда технической инспекцией труда профсоюзов, а также уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда в 2013 году было проведено 97,1 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда и иных нормативных правовых актов. В ходе проверок было выявлено 337 тыс. нарушений требований, норм и правил по охране труда. По результатам выявленных нарушений работодателям выдано 49,4 тыс. представлений (предписаний).

Совместно с государственными органами надзора и контроля проведено свыше 4,9 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 31,2 тыс. нарушений требований охраны труда. По результатам этих проверок работодателям выдано свыше 4,3 тыс. совместных предписаний по устранению выявленных нарушений.

Из общего количества проверок, проведенных в плановом порядке, были проведены 19,5 тыс. тематических проверок по вопросам труда женщин и молодежи, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, а также рабочего времени и времени отдыха, в ходе которых было выявлено 22,3 тыс. нарушений. Наибольшее количество таких проверок (9,1 тыс.) были проведены по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, в результате этих проверок и выявлено 9,6 тыс. нарушений.

По обращениям членов профсоюза техническими инспекторами труда было проведено 609 независимых экспертиз условий труда, по которым выдано 272 неудовлетворительных заключения.

Было проведено 14,6 тыс. проверок организаций по вопросам выполнения условий коллективных договоров и соглашений. Количество обязательств по охране труда составило 79,2 тыс., из них не выполнено 6,9 тыс., что составило 8,7%.

В ходе проверок техническими инспекторами труда было предъявлено работодателям более 1,3 тыс. требований о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников, в т.ч. о приостановке работы 1,2 тыс. станков, машин, оборудования, транспортных средств и 137 производственных участков. В связи с нарушениями требований охраны труда техническими инспекторами было направлено в государственные органы надзора и контроля, а также работодателям 2,4 тыс. требований о привлечении к ответственности должностных лиц.

Техническими инспекторами труда принималось участие в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка их расследования, а также осуществлялась защита прав и законных интересов работников в судебных инстанциях. В основном судебные иски касались вопросов назначения досрочной трудовой пенсии по старости, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, компенсации морального вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

## 8.2. Развитие социального партнерства

В 2013 году между представителями общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительством Российской Федерации в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на основании Трудового кодекса Российской Федерации было заключено Генеральное соглашение (далее – Соглашение) на 2014 – 2016 годы, устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне и совместные действия Сторон по их реализации.

Стороны ставят в числе приоритетных целей Соглашения создание условий, содействующих формированию структурно развитой, обеспечивающей нужды страны и населения, конкурентоспособной экономики на базе рабочих мест, позволяющих использовать материальные и человеческие ресурсы эффективно с точки зрения интересов всех субъектов экономики; обеспечение нового, более высокого уровня жизни граждан Российской Федерации, прежде всего за счет кардинального повышения эффективности государственного управления и социальной ответственности всех субъектов экономики, внедрения принципов достойного труда на основе подходов Международной организации труда.

Соглашение является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства и служит основой для разработки и заключения отраслевых соглашений на федеральном уровне и региональных соглашений.

Стороны Соглашения принимают на себя обязательства развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдать определенные Соглашением обязательства и договоренности.

В 2013 году Рабочей группой по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Рабочая группа) было проведено 15 заседаний.

На указанных заседаниях были рассмотрены 20 проектов нормативных актов, в том числе:

- 6 проектов федеральных законов;
- 5 проектов постановлений Правительства Российской Федерации;
- 9 проектов приказов Минтруда России.

Анализ деятельности Рабочей группы показал высокую эффективность механизма регулирования социально-трудовых отношений на основе социального партнерства.

Для повышения эффективности взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственного надзора и контроля, объединениями работодателей, профессиональными союзами, другими заинтересованными организациями по вопросам условий и охраны труда,

изучения, обмена и распространения передового опыта работы по охране труда, консультирования работодателей, определения приоритетных направлений по улучшению условий и охраны труда при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются и функционируют совещательные органы.

К таковым относятся координационные советы по охране труда (например, совет функционирует в Республике Карелия, Вологодской области, Республике Татарстан, Томской области); экспертные советы (например, экспертный совет по охране труда Новосибирской области); межотраслевые советы руководителей служб охраны труда (Кемеровская область); межведомственные комиссии по охране труда (Рязанская область, республики Северная Осетия – Алания, Башкортостан, Марий Эл, Алтай, Тыва).

## **9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА**

В части развития международного сотрудничества в 2013 году проводилась работа по гармонизации национального законодательства с нормами международных документов.

Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 106-ФЗ ратифицирована Конвенция Международной организации труда 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (далее Конвенция № 176). Эта конвенция определяет общепризнанные в мировом сообществе требования к обеспечению безопасности, сохранению жизни и здоровья работников, занятых добычей полезных ископаемых шахтным способом. Ратификация Конвенции № 176 обеспечивает признание достижений Российской Федерации в сфере защиты жизни и здоровья работников, занятых добычей полезных ископаемых в шахтах, повышает авторитет Российской Федерации на международном уровне и позволит эффективно обмениваться опытом в указанной сфере со странами Евросоюза и другими государствами, ратифицировавшими Конвенцию № 176.

В соответствии с Федеральным законом от 5 июня 2012 г. № 56-ФЗ «О ратификации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве», а также полномочиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 996 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве», Минтрудом России принят приказ от 11 сентября 2013 г. № 458 «О реализации положений Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве в части сбора и оценки данных о несчастных случаях на производстве, профессиональных заболеваний среди моряков».

Данным приказом утверждены:

ведомственная форма учета несчастных случаев на борту судов, занимающихся морским судоходством;



ведомственная форма учета профессиональных заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью на борту судов, занимающихся морским судоходством.

Положения приказа соответствуют руководящим принципам Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, в соответствии с которыми статистический учет, проводимый ФСС РФ и Рострудом, включает число, характер и причины несчастных случаев, травматизма и профессиональных заболеваний с четким их подразделением.

Международное сотрудничество также реализовывалось в форме совместных научно-практических мероприятий. Так, в рамках программы сотрудничества Россия – Совет Европы 3-4 сентября 2013 года в г. Уфе (Республика Башкортостан) состоялся семинар по Европейской социальной хартии, в ходе которого обсуждалась практика реализации в Российской Федерации статей Европейской социальной хартии.

## **10. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

### **10.1. Основные задачи на 2014 год**

В соответствии с Перспективным планом законопроектных работ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на текущий 2014 год и на плановые 2015 и 2016 годы предусмотрена разработка законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части новой редакции раздела X «Охрана труда»).

Одновременно в соответствии с пунктом 4 части I протокола совещания от 03.04.2014 № ОГ-П12-85пр у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец в целях перехода от доктрины абсолютной безопасности к оценке приемлемого риска предусмотрена разработка концепции проекта федерального закона по безопасности и гигиене труда.

С целью обеспечения реализации в полном объеме положений федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в 2014 году необходимо обеспечить принятие постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минтруда России, регламентирующих:

- порядок допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения их деятельности по проведению специальной оценки условий труда;

- порядок аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования;

- порядок проведения специальной оценки условий труда с учетом особенностей в отношении рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности;

- порядок подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядок формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- порядок проведения государственной экспертизы условий труда в отношении качества специальной оценки условий труда, правильности назначения гарантий (компенсаций) за работу во вредных (опасных) условиях труда, определения фактических условий труда на рабочем месте;

- порядок рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работника, профсоюзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов Роструда;

- порядок передачи результатов проведения специальной оценки условий труда в информационную систему учета результатов оценки условий труда на рабочих местах (АКОТ) до введения в действие с января 2016 г. Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Кроме того, в 2014 году планируется:

- приведение в соответствие положениям федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

- реализация мер правового регулирования по охране труда в рамках подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» государственной программы «Содействие занятости населения»;

- разработка методик:

- проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению;

- определения размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда;

- снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на работах с вредными условиями труда, эффективных

средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом;

- принятие приказов Минтруда России об утверждении:

типовых норм выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам различных видов экономической деятельности, занятых на работах с вредными условиями труда, с особыми температурными условиями или связанных с загрязнением;

типового положения о системе управления охраной труда;

формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технических требований к нему, инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда;

- принятие правил по охране труда при работе на высоте, при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, при работе с инструментом и приспособлениями.

Наряду с вышеперечисленными задачами в 2014 году планируется разработать и утвердить программы стандартизации в части обновления и разработки национальных стандартов на технические средства в сфере реабилитации инвалидов, а также в части обеспечения безопасности труда и сохранения здоровья (в части установления технических требований к продукции), исходя из необходимости обеспечения гармонизации фонда документов в области стандартизации с соответствующими международными (региональными) документами в приоритетных направлениях во исполнение пункта 3 раздела 2 «Об одобрении комплексного межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года» протокола заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 19 января 2012 г. № 5.

В соответствии с Планом деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013-2018 годы в течение 2014 года намечено проведение специальной оценки условий труда на 800 тыс. рабочих мест.

## **10.2. Основные задачи на 2015-2016 годы**

С завершением внедрения специальной оценки условий труда и принятием основных нормативных правовых актов в области охраны труда следующей задачей реализации Государственной программы «Содействие занятости населения» в части улучшения условий труда начиная с 2015 года становится мониторинг результатов проведения специальной оценки условий труда с выделением рабочих мест, на которых обеспечено улучшение условий труда, в том числе с устранением воздействия вредных (опасных) факторов.

Указанное может быть реализовано внедрением процедуры мониторинга в региональные программы улучшения условий труда субъектов Российской Федерации, а также разработкой и внедрением в течение 2014 – 2016 гг. Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда. Создание указанной информационной системы предусмотрено статьей 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», положения которой вступают в силу с 1 января 2016 г.

Для эффективной реализации указанной задачи в соответствии с Планом деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013-2018 годы планируется довести количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, к концу 2015 г. до 1700 тыс., а также завершить внедрение и организовать мониторинг исполнения региональных программ улучшения условий труда во всех субъектах Российской Федерации.

В 2016 году будет осуществляться мониторинг хода реализации региональных программ улучшения условий труда во всех субъектах Российской Федерации, а количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, к концу 2016 г. должно составить 2600 тыс. Одновременно, начиная с 2015 г. будет проводиться учет рабочих мест, на которых после проведения специальной оценки условий труда обеспечено улучшение условий труда. Указанный показатель к концу 2015 г. планируется на уровне 400 тыс. рабочих мест, а в 2016 г. – 700 тыс. рабочих мест.

Кроме того, в течение 2015 – 2016 гг. необходимо продолжить реализацию предусмотренных подпрограммой «Развитие институтов рынка труда» основных мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы «Содействие занятости населения», которые предусматривают:

- принятие приказа Минтруда России, обеспечивающего реализацию положений статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части установления порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда (обеспечивает организацию работы с Федеральной государственной информационной системой учета результатов проведения специальной оценки условий труда);

- принятие приказов Минтруда России, обеспечивающих санитарно-гигиеническое нормирование факторов производственной среды, с учетом приближения данных норм к законодательству европейских стран, в соответствии с утвержденным Роспотребнадзором планом разработки соответствующих санитарных норм, санитарных правил и гигиенических нормативов (количество будет определено по результатам выполнения мероприятия в 2014 и 2015 гг.);

- принятие приказов Минтруда России об утверждении Типовых норм выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам различных видов экономической деятельности, занятых на работах с вредными условиями труда, с особыми температурными условиями или связанных с загрязнением (количество будет определено по результатам выполнения мероприятия в 2014 и 2015 гг.);

- завершить в 2015 г. разработку и принятие приказов Минтруда России, утверждающих административные регламенты предоставления государственных услуг в области охраны труда (количество будет определено по результатам выполнения мероприятия в 2014 г.).

Основными задачами на 2014 год, а также на 2015-2016 является также продолжение работы по:

- разработке и принятию приказов Минтруда России, утверждающих правила по охране труда для выполнения различных работ и для наиболее травмоопасных видов экономической деятельности;

- подготовке и представлению в евразийскую экономическую комиссию предложений по актуализации Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и использования Требований Технического регламента и осуществления оценки мониторинга результатов применения стандартов, содержащихся в Перечнях, предусмотренных пунктом 2 Плана мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденного Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2012 г. № 22.